



ENTE REGIONALE PRO SU DERETU A S'ISTUDIU UNIVERSITARIU DE CASTEDDU  
ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DI CAGLIARI



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA

Allegato 7

# **RELAZIONE DEL PRESIDENTE AL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2019-2021**

## INDICE

Premessa .....	p. 3
1. Organizzazione dell'Ersu .....	p. 5
2. Risorse finanziarie .....	p. 9
3. Servizi ed interventi resi agli studenti .....	p. 10
3.1 Borse di studio .....	p. 10
3.2 Contributi Fitto casa .....	p. 11
3.3 Servizi abitativi .....	p. 12
3.3.1 Campus di viale La Playa – primo lotto .....	p. 13
3.3.2 Campus di viale La Playa – secondo lotto .....	p. 14
3.3.3 Strutture abitative dell'Ersu. Interventi di manutenzione .....	p. 15
3.4 Servizi di ristorazione .....	p. 16
3.5 Altri interventi e contributi di tipo assistenziale, culturale e del tempo libero .....	p. 17
4. Analisi delle spese .....	p. 18
Conclusioni .....	p. 19

## RELAZIONE DEL PRESIDENTE

### Premessa

L'Ersu di Cagliari, istituito con Legge Regionale 14/9/1987 n.37, "Norme per la attuazione del diritto allo studio nelle università della Sardegna" ha il compito istituzionale di erogare e promuovere interventi e servizi per il diritto allo studio agli studenti iscritti all'Università degli Studi di Cagliari ed agli istituti di grado universitario attivi nella città metropolitana di Cagliari.

Gli interventi e i servizi non destinati alla generalità degli studenti, quali borse di studio, posto alloggio, contributi alloggio, fitto casa, sussidi straordinari, etc. sono attribuiti per concorso mediante procedure di selezione dei beneficiari in base ai criteri di merito e di reddito. Gli altri interventi, quali servizio di ristorazione contributi per attività culturali e sportive, servizio di assistenza sanitaria, ed altri servizi di tipo collettivo, etc. sono destinati alla generalità degli studenti.

A seguito dell'approvazione del D.lgs. 68/2012, "Revisione della normativa di principio in materia di diritto allo studio e valorizzazione dei collegi universitari legalmente riconosciuti, in attuazione della delega prevista dall'articolo 5, comma 1, lettere a) secondo periodo, e d) della legge 30 dicembre 2010, n. 240, e secondo i principi e i criteri direttivi stabiliti al comma 3, lettera f), e al comma 6", è stato introdotto un percorso di revisione complessiva sugli strumenti per l'attuazione del diritto allo studio, con l'introduzione dei LEP (livelli essenziali delle prestazioni).

Tuttavia, allo stato attuale, nelle more dell'emanazione del decreto previsto dall'art. 7 del citato D.Lgs. 68/2012 continuano ad applicarsi le disposizioni relative ai requisiti di merito e di condizione economica previste dal DPCM 9 aprile 2001.

Il sistema integrato di strumenti e servizi in favore degli studenti universitari ha l'obiettivo di rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, promuovere l'accesso e facilitare la frequenza dei corsi universitari e/o di grado universitario, al fine di agevolare nel loro insieme le esperienze quotidiane dello studente e facilitare il raggiungimento dei più alti gradi degli studi e del successo formativo.

L'attuale Consiglio di Amministrazione dell'Ersu, insediatosi il 12 settembre 2017, ha da subito avviato un'attività di programmazione il triennio, con l'obiettivo di mantenere, implementare e migliorare i servizi, gli interventi e le facilitazioni per il diritto allo studio universitario, nell'ambito degli indirizzi della Regione sarda e dei contributi assegnati.

La presente relazione, allegata al bilancio di previsione, illustra sinteticamente le diverse attività avviate sui vari temi relativi alla organizzazione dell'Ente, all'avvio di nuovi interventi, al proseguimento con maggiore e rinnovato vigore per quelli già avviati

Contestualmente alle linee di indirizzo, si presenta altresì un consuntivo delle principali azioni e programmi realizzati nel 2018, avviati o in itinere, nel quadro complessivo dei servizi e degli strumenti per il diritto allo studio universitario.

E' bene ricordare che la programmazione degli interventi risente da anni oramai della carenza delle risorse dovuta al "taglio dei fondi" ministeriali e regionali per il diritto allo studio universitario. Ciò ha comportato ed ancora impone un'attenta analisi sulle scelte da operare e sulla ottimizzazione delle risorse economiche disponibili, nel rispetto del contenimento della spesa, limitando le eventuali ricadute sulla qualità e quantità dei servizi resi.

La situazione finanziaria oltre a risentire della diminuzione dei contributi ordinari per le spese di funzionamento, subisce gli aumenti di spesa derivanti, in particolar modo, dai maggiori oneri che l'Ente deve sopportare per effetto dei seguenti eventi esogeni:

- nuovo servizio di vigilanza e portierato;
- nuovo servizio di tesoreria;
- modifiche al regime dell'IVA.

Tali criticità sono maggiormente presenti negli anni 2020 e 2021, per i quali la previsione del contributo regionale di funzionamento è inferiore rispetto al 2019, infatti per tali esercizi il pareggio di bilancio è stato raggiunto senza previsioni di stanziamento per alcune tipologie spesa, quali: lavoro straordinario, spese di rappresentanza e promozione, fondo rischi spese obbligatorie ed impreviste, rimborso missioni, acquisto di mobili ed attrezzature, tirocini e collaborazioni.

## 1. ORGANIZZAZIONE DELL'ERSU

L'Ersu di Cagliari alla data del 31 dicembre 2018 poteva contare su una dotazione organica di n. 92 unita, di cui 80 dipendenti di ruolo, n. 10 in assegnazione temporanea (Comando) e n. 2 dipendenti a tempo determinato. La situazione attuale, alla data del 30.04.2019, viene riportata analiticamente nella seguente tabella:

ERSU CAGLIARI - DOTAZIONE ORGANICA - PERSONALE IN SERVIZIO AL 30/04/2019						
<i>Elenco Uffici</i>	<i>Dir.</i>	<i>Cat D</i>	<i>Cat C</i>	<i>Cat. B</i>	<i>Totale x Ufficio</i>	<i>TOTALE</i>
<b>DIREZIONE GENERALE</b>						3
Direttore Generale	1				1	
Segreteria - Staff Direzione			1	1	2	
<b>SERVIZIO APPALTI, AFFARI LEGALI E GENERALI, BILANCIO E PERSONALE</b>						21
Direzione	1				1	
Ufficio Affari Legali e Servizi Generali		1		6	7	
Ufficio Contabilità e Bilancio		1	2	3	6	
Ufficio Appalti e Contratti		1	1	1	3	
Ufficio Organizzazione e Gestione del Personale		1	2	1	4	
<b>SERVIZIO DIRITTO ALLO STUDIO, ATTIVITA' CULTURALI ED INTERVENTI PER GLI STUDENTI</b>						54
Direzione	1		1		2	
Ufficio Attività Culturali		2	1	3	6	
Ufficio Diritto allo Studio		2		4	6	
Ufficio Alloggi via Monte Santo, via Biasi, Via Businco		1		8	9	
Ufficio Alloggi Via Trentino, Via Roma, Via Sassari		1		5	6	
Ufficio Ristorazione		1		24	25	
<b>SERVIZIO PATRIMONIO, LAVORI E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO</b>					0	13
Direzione	1				1	
Ufficio Manutenzioni, Impianti, Costruzioni e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro		1	2	3	6	
Ufficio Lavori Pubblici		2			2	
Ufficio Patrimonio		1		1	2	
Ufficio Sistemi Informatici ed Informativi			1	1	2	
<b>TOTALI</b>	<b>4</b>	<b>15</b>	<b>11</b>	<b>61</b>	<b>91</b>	<b>91</b>

<b>di cui Personale Comandato</b>	<b>Dir</b>	<b>D</b>	<b>C</b>	<b>B</b>	<b>TOTALE</b>
Direzione Generale	1				
<b>Servizio Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale</b>					
Ufficio Affari Legali e Servizi Generali		1			
Ufficio Appalti e Contratti		1			
<b>Servizio Diritto allo Studio, Attività Culturali e Interventi per gli Studenti</b>	1				
Ufficio Attività Culturali		1	1		
Ufficio Diritto allo Studio		1			
<b>Servizio Patrimonio, Lavori e Sicurezza nei Luoghi di Lavoro</b>	1				
Ufficio Patrimonio					
Ufficio Lavori Pubblici		1			
<b>Totale Personale Comandato</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>1</b>		<b>9</b>
<b>di cui Personale a Tempo Determinato</b>	<b>Dir</b>	<b>D</b>	<b>C</b>	<b>B</b>	<b>TOTALE</b>
Totale personale a Tempo Determinato	0	2			2
<b>di cui Personale di Ruolo</b>	<b>Dir</b>	<b>D</b>	<b>C</b>	<b>B</b>	
Totale unità Personale di Ruolo	1	8	10	61	80

Tra gli aspetti prioritari di intervento nel quadro dell'attività programmatica delle risorse umane il Cda con deliberazione n. 46 del 17 dicembre 2018 ha approvato il piano triennale del fabbisogno dell'Ersu per il triennio 2018-2020, redatto sulla base dei criteri e principi dettati dalla normativa in vigore e dalla giunta regionale, tenuto conto delle seguenti vacanze di organico:

- Dirigenti n. 3 vacanze (75% rispetto alla dotazione organica);
- Cat. D n. 11 vacanze (57,89% rispetto alla dotazione organica);
- Cat. C n. 16 vacanze (61,54% rispetto alla dotazione organica);
- Cat. B n. 21 vacanze (25,61% rispetto alla dotazione organica);

Personale dell'Ersu di Cagliari	Dotazione organica approvata
Dirigenti	4
cat D	19
cat C	26
cat B	82
Totali	127

Con la medesima deliberazione si è dato atto che residuano economie per assunzioni non ancora effettuate relative al triennio precedente (2013-2015) pari a euro 116.768,80 (art. 3 del D.L. 90/2014) e relative al triennio in corso pari a euro 137.571,07 e stabilito che complessivamente le economie pari a euro 254.339,87 consentono, (per un costo complessivo pari a euro 244.383,93):

- n. 3 assunzioni di categoria C per un costo pari a euro 115.296,15;
- n. 3 assunzioni di categoria D per un costo pari a euro 129.087,78.

Si dovrà pertanto procedere al reclutamento secondo l'ordine di priorità stabilito dalla G.R. nella deliberazione 37/17 del 01/08/2017, nel rispetto delle condizioni previste dalla normativa in vigore, dando atto che il piano potrà subire variazioni a seguito dell'esito delle procedure di stabilizzazione in atto.

La deliberazione succitata ha altresì disposto:

- di destinare il 20% del piano di fabbisogno, per ciascuna area o categoria, ad integrazione delle procedure selettive già bandite per la progressione tra le aree riservate al personale di ruolo, fermo restando il possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno (una ulteriore unità di cat. C e una ulteriore unità di cat. D);
- di destinare alle stabilizzazioni, secondo le vigenti disposizioni normative nazionali e regionali in materia, e nelle more della definizione delle procedure di stabilizzazione per i casi di cui alla lettera c) dell'art 3 c. 2 della L.R. 37/16, la copertura di due posizioni vacanti di cat. D (funzionario);
- di stabilire che due unità di categoria C potranno essere reperite, previa verifica della possibilità di utilizzo di graduatorie in corso di validità, tramite concorso pubblico;
- di procedere, ai sensi dell'art. 4 della L.R. 37/2016 alla proroga dei contratti di collaborazione e dei contratti a tempo determinato in corso fino alla conclusione delle procedure di stabilizzazione, e comunque non oltre il 31 dicembre 2020;

- di stabilire che il personale di cui alla deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. n. 29/18 del 28 giugno 2018 relativo alla realizzazione dell'intervento di cui alla deliberazione della G.R. n. 31/14 del 19, il cui costo è totalmente a carico del finanziamento comunitario, sarà acquisito con una procedura di selezione per personale di cat. C con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato;
- dare atto che la Deliberazione della G.R. n. 59/21 del 4 dicembre 2018 avente ad oggetto: "Ruolo unico dei dirigenti e dei dipendenti del comparto regionale di contrattazione. Art. 7 della L.R. n. 21/2018. Prima applicazione", nella fase transitoria, conferma in capo alle singole amministrazioni l'attuazione della programmazione triennale 2018/2020;
- di stabilire che, con le modalità indicate nella DGR n. 59/21 di cui sopra, anche sulla base degli obiettivi attribuiti all'Ente, questa Amministrazione manifesterà alla direzione Generale del Personale l'esigenza della copertura delle vacanze in organico con il ricorso alla mobilità entro i vincoli del bilancio dell'Ente e senza incremento della spesa complessiva per il sistema regione.

Sempre in merito all'organizzazione dell'Ente ed ai fini della ottimizzazione delle risorse umane con la deliberazione n. 3 dell'8 febbraio 2018 il Consiglio di Amministrazione ha definito le nuove strutture organizzative, modificando gli assetti organizzativi e funzionali approvati con la deliberazione del Cda n.68 del 20 dicembre 2001. La riorganizzazione ha mantenuto numericamente la suddivisione funzionale della Direzione Generale dell'Ente in tre Servizi, denominando i medesimi Servizi e le relative unità organizzative come di seguito indicato:

- Servizio "Appalti, Affari Legali e Generali, Bilancio e Personale";
- Servizio "Interventi per gli studenti, attività culturali e diritto allo Studio";
- Servizio "Patrimonio, lavori e Sicurezza dei luoghi di lavoro".

Si tratta di un atto propedeutico alla successiva riorganizzazione delle risorse umane che prevede l'articolazione dei servizi in ulteriori unità organizzative di livello inferiore.

## **2. RISORSE FINANZIARIE**

Per adempiere alle finalità istituzionali l'Ersu usufruisce di finanziamenti statali e regionali e può contare, su entrate proprie e dirette legate alla tariffazione dei servizi erogati agli studenti, nonché delle entrate derivanti della tassa regionale per il diritto allo studio universitario.



Con le leggi regionali n. 48 e n.49 del 2018 il Consiglio regionale ha approvato la Legge di stabilità 2019 e il bilancio di previsione 2019-2021 che prevede a favore dell'Ente gli stanziamenti relativi ai contributi di funzionamento e per l'erogazione di borse di studio. Tali contributi sono di norma ripartiti tra l'Ersu di Cagliari e l'Ersu di Sassari in una percentuale pari, rispettivamente, al 65% e al 35%.

Alla data della presente relazione si rileva che con nota del 27/11/2018 prot. 41787 l'Assessorato della Programmazione ha comunicato la quota di stanziamenti destinati agli Ersu di Cagliari e Sassari quale contributo di funzionamento per l'anno 2019 pari a euro 15.179.864,45 la cui previsione in sede di approvazione da parte del Consiglio regionale è stata ridefinita in € 15.379.864,45..

Nella tabella che segue sono riportate in dettaglio le entrate per l'anno 2019 confrontabili al 2018.

<b>capitolo</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Importi complessivi Ersu Ca e SS 2018</b>	<b>Quota Ersu CA (65 %) 2018</b>	<b>Importi complessivi Ersu Ca e SS 2019</b>	<b>Quota Ersu CA (65 %) 2019</b>
SC02.0320	Finanziamenti dello Stato per l'assistenza scolastica a favore degli studenti universitari da attuare tramite gli Enti regionali per il diritto allo studio universitario (E.R.S.U.) (art. 33, D.P.R. 19 giugno 1979, n. 348, artt. 1, 2, 3, 5, 8 e 13, L.R. 14 settembre 1987, n. 37 e art. 59, L.R. 22 gennaio 1990, n. 1)	1.750.000,00	1.137.500,00	1.750.000,00	1.137.500,00
SC02.0321	Contributi annui della Regione per il funzionamento degli Enti regionali per il diritto allo studio universitario (E.R.S.U.) (artt. 1, 2, 3, 5, 8 e 13, L.R. 14 settembre 1987, n. 37, art. 59, L.R. 22 gennaio 1990, n. 1, art. 8, L.R. 8 luglio 1993, n. 30 e art. 12, comma 1, lett. d), L.R. 21 aprile 2005, n. 7)	14.170.000,00	9.210.500,00	153.79.864,45	9.996.911,89
SC02.0323*	Finanziamenti agli enti per il diritto allo studio universitario per l'erogazione di borse di studio e di prestiti d'onore (L.R. 12 agosto 1997, n. 21, art. 3, L.R. 17 dicembre 2012, n. 25 e art. 1, comma 11, L.R. 24	3.390.000,00	2.203.000,00	3.390.000,00	2.203.500,00
SC08.6644	Finanziamenti agli enti per il diritto allo studio universitario per l'erogazione di borse di studio e di prestiti d'onore	13.000.000	8.450.0000	13.650.000,00	8.872.500,00

\*= Con protocollo d'intesa stipulato tra l'Università degli Studi di Cagliari e l'Ersu di Cagliari in data 28 settembre 2015 si è stabilito che la tassa regionale per il diritto allo studio universitario di cui alle leggi regionali n.21/1997 e n.25/2002 è riscossa direttamente dall'Università per conto dell'Ersu, con successivo versamento a quest'ultimo, senza oneri a suo carico. Rispetto alle previsioni del bilancio RAS dell'esercizio

2018 la quota del contributo regionale in favore degli Ersu è stata iscritta in un nuovo capitolo SC08.6644 per complessivi euro 13.650.000,.

### 3. SERVIZI ED INTERVENTI RESI AGLI STUDENTI

#### 3.1 Borse di studio

Nel Rapporto Censis 2018, l'Università degli Studi di Cagliari figura al quinto posto della graduatoria tra le grandi università statali, ed è significativo il fatto che tra i criteri di valutazione che hanno contribuito all'avanzamento del nostro Ateneo nella classifica generale, il parametro delle borse di studio erogate agli studenti abbia conseguito 98 punti.

Il punteggio fra i più alti a livello nazionale di questo parametro conferma l'ottimo risultato ottenuto grazie all'azione sinergica tra l'Ente Regionale per il Diritto allo Studio e la Regione Sardegna nel contribuire a mettere insieme le risorse necessarie per soddisfare il 100% degli studenti aventi diritto alla borsa di studio, nonché per finanziare altri contributi economici ed interventi per i giovani universitari iscritti ai corsi dell'Ateneo cagliaritano e degli istituti di grado universitario.

Per il prossimo anno accademico l'importo a disposizione per l'erogazione delle borse di studio agli studenti in possesso dei requisiti di merito e di reddito previsti dal bando di concorso, è pari a euro 18.889.314,23, stimato sufficiente per soddisfare circa l'86% - 90 % degli idonei.

La previsione dello stanziamento per le borse di studio A.A. 2019 è la seguente:

Contributi	importo
FIS	7.813.314,23
RAS	8.872.500,00
TASSA ERSU	2.203.500,00
<b>Totale</b>	<b>18.889.314,23</b>

Nel precedente A.A. 2018/19, l'importo stanziato di euro 21.804.357,71 ha consentito di soddisfare il 100% degli idonei come si evince dalla seguente tabella:

<b>Borse di studio</b>	<b>A.A.2018/19</b>
stanziamento	€ 21.804.357,71
numero domande	7.503
di cui matricole	3.035
di cui anni successivi	4.468
idonei	6.244
di cui matricole	2.399
di cui anni successivi	3.845
Beneficiari	6.244
di cui matricole	2.339
di cui anni successivi	3.845
% beneficiari tot.	100%
% beneficiari mat.	100%

### 3.2 Contributo Fitto casa

Il contributo è finalizzato all'abbattimento dei costi relativi al canone di locazione.

Possono accedere al contributo gli studenti fuori sede, nati o residenti in Sardegna da almeno cinque anni e che all'atto della presentazione della domanda, siano in possesso di un contratto di locazione a titolo oneroso ad essi intestato, di durata non inferiore a 10 mesi nel corso dell'anno accademico di riferimento per l'accesso al beneficio.

Nelle previsioni del bilancio dell'Ente non è stata ancora iscritta la somma del contributo per il prossimo anno accademico, in quanto la stessa non risulta tra gli stanziamenti regionale in favore degli Ersu.

Nell'A.A. 2018/19 la quota del contributo fitto casa è stata pari a euro 1.300.000,00 che ha consentito il soddisfacimento del 100% degli studenti in possesso dei requisiti richiesti dal bando di concorso, come indicato nella seguente tabella:

<b>Contributo fitto casa</b>	<b>A.A.2018/19</b>
stanziamento (€)	1.300.000,00
numero domande	841
di cui matricole	330
di cui anni successivi	511
idonei	719
di cui matricole	273
di cui anni successivi	446
Beneficiari	719
di cui matricole	273
di cui anni successivi	446

% beneficiari tot.	100%
% beneficiari mat.	100%
% beneficiari anni succ.	100%

### 3.3 Servizi abitativi

La disponibilità dei posti alloggio per gli studenti fuori sede nelle strutture residenziali dell'Ersu per il corrente l'A.A. 2018/19, ha risentito della chiusura delle due case dello studente di via Montesanto e di via Roma, non consentendo di soddisfare le richieste degli studenti in possesso dei requisiti previsti dal bando di concorso, come si evince dai dati della seguente tabella :

<i>n. posti alloggio a concorso A.A. 2018/19</i>	<i>n. domande</i>	<i>n. idonei</i>	<i>beneficiari</i>	<i>idonei non beneficiari</i>
612	1.156	954	63,21%	36,79%

Risulta quindi prioritario prestare particolare attenzione alle Strutture residenziali destinate agli studenti universitari al fine aumentare il numero dei posti letto. Come previsto dall'art.13 del D.lgs. 68/2012, in collaborazione con la Regione Sardegna, l'Università ed il Comune di Cagliari, l'Ersu intende potenziare l'offerta abitativa, per garantire il posto alloggio agli aventi diritto, nonché promuovere la c.d. "attrattività del sistema universitario" attraverso il miglioramento della qualità del servizio residenziale.

Affinché la struttura ricettiva possa essere qualificata come "struttura residenziale universitaria", questa dovrà disporre di adeguate dotazioni di spazi e di servizi per garantire agli studenti le condizioni di una permanenza adeguata nella sede universitaria.

A tal fine sono già disponibili le risorse finanziarie per la ristrutturazione delle strutture residenziali dell'Ente con interventi di riqualificazione architettonica ed impiantistica, ed opere di adeguamento alla normativa vigente per la messa in sicurezza degli stabili.

Il programma edilizio di interventi, che può contare sullo stanziamento di 20 milioni di euro, finanziati dalla Regione attraverso i Fondi di Sviluppo e Coesione del Patto per la Sardegna, consentirà di incrementare e migliorare l'offerta abitativa, recuperando il numero complessivo di 825 posti letto nelle strutture residenziali dell'Ente.

L'aumento della disponibilità di posti letto con tali interventi non potrà però soddisfare tutte le richieste degli studenti aventi diritto all'alloggio. Infatti solo con la realizzazione, oramai prossima, del Campus universitario,

l'offerta complessiva della residenzialità universitaria potrà contare di ulteriori 500 posti letto di alto standard qualitativo.

Il Campus verrà realizzato nell'area ex Sem in viale La Playa, particolarmente agevole per la mobilità degli studenti, considerata la centralità urbana, la contiguità della stazione ferroviaria e della stazione dei pullman dell'Arst, la vicinanza al nodo principale dei bus cittadini ed al prossimo capolinea della metropolitana.

A breve verrà avviato il cantiere per la realizzazione del primo lotto funzionale, che porterà alla costruzione di uno stabile con 240 posti letto, con annessi parcheggi. Il secondo lotto, ancora da finanziare, porterà alla costruzione di un ulteriore stabile con la disponibilità di ulteriori 300 posti letto, servizi di ristorazione ed impianti sportivi.

### **3.3.1 Campus di viale La Playa - Primo lotto**

La realizzazione del Campus Universitario di Viale la Playa prevede un investimento totale di euro 35.451.915,20, finanziato con l'APQ Istruzione per euro 10.000.000,00, Contributi L.R. 1/99 euro 8.253.300,00, Contributo L.R. n. 3/08 euro 13.000.000,00 e fondi di bilancio Ersu per euro 4.198.614,96.

L'iter di realizzazione dell'intervento in oggetto ha avuto inizio con la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 45 del 01/12/2011 con la quale è stato approvato il progetto preliminare, successivamente, in data 23/12/2011 è stato dato avvio alle procedure di gara per l'aggiudicazione di un appalto integrato per un importo complessivo di euro 29.021.178,72.

In data 06/08/2013 è stata disposta l'aggiudicazione definitiva in favore del costituendo RTI Impresa Costruzioni Ing. Raffaello Pellegrini + Vipp lavori Spa che ha offerto un ribasso del 13,26% sull'importo a base d'asta.

Successivamente all'aggiudicazione definitiva si è aperto l'iter per l'ottenimento dei pareri necessari all'approvazione del progetto definitivo ed esecutivo. Il progetto dopo un lungo iter ha ottenuto dal Comune di Cagliari, in data 30.12.2017, il provvedimento autorizzativo unico conclusivo di conferenza dei servizi. Conseguentemente, ed a seguito della successiva verifica, il progetto definitivo è stato approvato dall'Ersu in data 27 marzo 2018.

Il 28 marzo 2018 è stato stipulato il contratto d'appalto con il raggruppamento aggiudicatario, mentre alla data della presente relazione risultano avviate le attività di ricerca degli ordigni bellici, approvato il progetto

esecutivo e sottoscritto l'atto aggiuntivo al contratto di appalto. I lavori avranno la durata di circa 420 giorni, per cui si ritiene che possano essere ultimati alla fine del 2020.

### 3.3.2 Campus di viale La Playa - Secondo lotto

Per il secondo lotto del Campus di viale La Playa, del valore di circa 25 milioni di euro, si è proceduto a commissionare uno studio per utilizzo del sistema del Project financing, nel quale la costruzione dell'opera viene finanziata in parte da capitale privato, in parte stabilendo un prezzo consistente in un contributo pubblico ovvero nella cessione di

beni immobili.

La formula è quindi quella del contratto di «concessione di lavori» come definito dal D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ("Codice" o "Codice dei contratti pubblici"), all'art. 3, comma 1, lett. uu) come contratto a titolo oneroso in virtù del quale la stazione appaltante affida l'esecuzione di lavori ad uno o più operatori economici, riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire le opere oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione delle opere. In seguito alle modifiche apportate dal primo decreto correttivo al Codice (D.lgs. n. 56/2017), l'oggetto della concessione può comprendere altresì la progettazione di livello definitivo e/o esecutivo dell'opera.

Tale studio è stato sottoposto all'attenzione della Regione che lo ha condiviso. Tale condivisione ha reso possibile l'approvazione nell'ambito della L.R. 05.11.2018, n. 40, all'art 5, comma 22 la seguente norma finanziaria " *Al fine della realizzazione del secondo lotto del Campus universitario di Viale La Playa a Cagliari attraverso lo strumento del project financing, la dotazione annuale a favore dell'ERSU di Cagliari è incrementata per l'anno 2021 di euro 1.500.000 e di un importo massimo di euro 3.900.000 per 29 anni a partire dal 2022, con copertura a valere sulla legge di bilancio dei singoli esercizi finanziari (missione 04 - programma 04 - titolo 1). Per le finalità del presente comma l'ERSU è autorizzato a porre in essere tutte le procedure necessarie* "

Nel corso del 2019 si procederà a dare conseguente seguito alle diverse attività che dovranno portare a bandire la procedura di gara.

### 3.3.3 Le strutture abitative dell'Ersu di Cagliari. Interventi di manutenzione

Per rilevanti lavori di manutenzione straordinaria e di messa a norma delle case dello studente è stato richiesto alla Regione Sardegna il finanziamento dei fondi FSC 2014/2020 del Patto per la Sardegna per "Interventi per il potenziamento delle strutture residenziali per studenti universitari" per 20 milioni di euro. Con tali finanziamenti è prevista la riqualificazione funzionale dei seguenti edifici:

<i>Struttura</i>	<i>Importo lavori</i>
Casa studente Via Trentino	3.600.000
Casa studente Via Biasi	1.900.000
Casa studente Via Businco	890.000
Casa studente Via Montesanto	4.900.000
Potenziamento sistema della ristorazione	6.400.000
Spese per arredi Progettazione di interni Casa Biasi, Businco, Trentino, Montesanto, Via Roma	2.310.000
<b>TOTALI</b>	<b>20.000.000</b>

Pur essendo stati modificati con delibera CIPE i termini al 31.12.2021 entro i quali assumere l'obbligazione giuridicamente vincolante inizialmente previsti al 31.12.2019, gli interventi previsti, che sono di assoluta necessità per restituire efficienza e funzionalità alle diverse strutture dell'Ente, saranno avviati con la massima dovranno essere appaltati entro la fine del 2019, al fine di acquisire l'obbligazione giuridicamente vincolante necessaria per perfezionare la procedura di finanziamento e dare avvio agli interventi di riqualificazione.

In relazione a questi interventi (come accennato nel paragrafo precedente 3.3.2) è in corso di valutazione l'eventualità di dismettere lo stabile di via Roma, e di rimodulare le risorse rese disponibili, assegnandone una parte per la realizzazione di una mensa presso la Cittadella universitaria di Monserrato.

### 3.4 Servizi di Ristorazione

L'Ente dispone di quattro mense di cui tre ubicate nella città di Cagliari ed una presso la Cittadella Universitaria di Monserrato, per complessivi 1.152 posti a sedere, oltre che due mense, una Oristano e una a Nuoro gestite totalmente con ditte esterne.

<b>Mensa</b>	<b>Tipologia</b>	<b>n. posti a sedere</b>
Via Premuda	Edificio di proprietà	400
Via Trentino	Edificio di proprietà	192
Piazza Michelangelo	Edificio di proprietà	300
Cittadella- Monserrato	Edificio in locazione	260
<b>Totale</b>		<b>1.152</b>

Nella sede cagliaritana il servizio di ristorazione viene attualmente gestito dalla società aggiudicataria del servizio, che effettua una gestione mista con le risorse umane dell'Ente presso le mense di Via Trentino, Via Premuda e Monserrato ed una gestione completamente esternalizzata presso la mensa di Piazza Michelangelo.

Anche l'erogazione dei pasti presso le mense decentrate, gestite in convenzione con gli esercizi di ristorazione di Nuoro ed Oristano, ha segnato un decremento del -7,58% % rispetto al 2017, infatti nel corso dell'anno 2018 sono stati erogati n. 15.012 pasti a fronte dei 16.244 pasti erogati nel corso del 2017.

Complessivamente il numero dei pasti erogati nel corso del 2018 ha subito un decremento del 3,56% % rispetto al 2017, passando da 580.746 a 560.052

Con riferimento al servizio di Ristorazione va ricordato che in occasione del X Forum Compraverde, importante appuntamento nazionale sugli acquisti ecocompatibili tenutosi a Roma il ottobre 2018, , all'ERSU di Cagliari è stato conferito per la seconda volta, dopo il riconoscimento già avuto nel 2015, , il primo premio come Miglior Mensa Verde.

### **3.5 Altri interventi e contributi di tipo assistenziale, culturale e del tempo libero**

L'Ersu finanzia ogni anno accademico interventi e servizi per attività culturali, sportive e del tempo libero mediante la concessione di Contributi per progetti promossi da Organismi studenteschi. Concede contributi per Viaggio di Gruppo a docenti che organizzano viaggi destinati all'approfondimento dei programmi svolti nell'Università o istituti di grado universitario.

Vengono inoltre finanziate le convenzioni per le promozioni di attività sportive, culturali e di spettacolo. Fornisce altresì il servizio di assistenza sanitaria agli studenti fuori sede mediante la Convenzione con l'Azienda Ospedaliero - Universitaria di Cagliari.

Per il prossimo anno accademico si prevede che i finanziamenti per gli interventi per le attività culturali, Viaggi di gruppo, assistenza sanitaria siano complessivamente ulteriormente aumentati rispetto al 2018, come riportato nella seguente tabella:



<i>descrizione</i>	<i>esercizio 2018</i>	<i>esercizio 2019</i>
contributi per attività culturali, sportive, e del tempo libero	€ 100.000,00	€ 102.000,00
contributi per viaggi di gruppo	€ 50.000,00	€ 75.241,00
servizio di assistenza sanitaria	€ 5.000,00	€ 5.000,00
convenzioni per attività sportive, culturali e di spettacolo	€ 2.000,00	€ 35000,00
promozione attività culturali	€ 20.000,00	€ 17.089,00
sussidi straordinari (*)	€20.000,00	€ 145.000,00

(\*) il capitolo viene alimentato con risorse interne dell'Ente, derivanti dal contributo di funzionamento ordinario. Si prevede di incrementare lo stanziamento con l'utilizzo dell'avanzo, dopo l'approvazione del consuntivo

## 4. ANALISI DELLE SPESE

### 4. 1 Note sulle spese correnti

L'ammontare delle spese correnti per l'anno 2019, pari ad euro 37.094.621,03, iscritte al titolo I del bilancio dell'Ente, trovano copertura nelle entrate proprie pari ad euro 2.546.000 (derivanti dalle riscossioni per i servizi ristorazione ed alloggio), nei contributi di funzionamento regionali e statali pari ad euro 11.134.411,90 (rispettivamente euro 9.996.911,90 ed euro 1.137.500,00) e nei finanziamenti regionali pari ad euro 11.076.000,00 (di cui euro 8.872.500 finanziamento ed euro 2.203.500 quota regionale) e statali pari ad euro 4.045.012,00 oltre a rimborsi vari pari a euro 550.550,00, euro 1.452.288,66 quale quota residua del fondo FIS ed euro 10.331.375,35 quale quota applicata dell'avanzo di amministrazione vincolato..

### 4. 3 Note sulle spese di investimento.

L'ammontare della spesa d'investimento per l'anno 2019, pari ad euro 51.485.337,65 trova copertura nelle entrate vincolate della stessa natura, nell'avanzo vincolato di amministrazione e nel fondo pluriennale vincolato. L'importo è destinato ai lavori di manutenzione delle strutture dell'Ente ed alla realizzazione del Campus Universitario.

## CONCLUSIONI

Le risorse finanziarie che questa amministrazione ha inteso destinare alle varie attività istituzionali sono finalizzate a mantenere, migliorare ed implementare gli interventi e le facilitazioni per il diritto allo studio universitario.

I contributi vincolati previsti in bilancio per l'erogazione delle borse di studio consentiranno per il prossimo anno accademico di soddisfare il 100% degli studenti idonei al beneficio, consolidando quindi negli anni un trend altamente positivo e di importanza strategica nel quadro dell'erogazione e promozione degli strumenti e servizi per il diritto allo studio universitario.

In considerazione del maggior finanziamento regionale potrà altresì essere valutata la possibilità di incrementare l'importo della borsa di studio e/o di aumentare il reddito soglia ISEE per l'accesso al concorso, consentendo in quest'ultimo caso di accrescere il numero degli idonei beneficiari della borsa.

Lo stesso risultato potrà essere raggiunto altresì per l'erogazione del contributo fitto casa agli studenti fuori sede che non potranno accedere ai posti alloggio messi a disposizione dell'Ente.

La riqualificazione funzionale delle strutture residenziali avverrà con i lavori di manutenzione straordinaria e di messa a norma delle case dello studente che consentiranno il miglioramento degli standard qualitativi e l'aumento dei posti letto già nel corso del prossimo anno accademico. A questo importante obiettivo dovrà sommarsi l'avvio dei lavori per la realizzazione del primo lotto funzionale del campus universitario in viale la Playa, area ex sem, la cui conclusione è prevista per il 2020.

La nuova residenza universitaria, che prevede nel primo lotto uno stabile con 240 posti letto, una grande piazza, parcheggi, sale studio ed impianti sportivi, verrà realizzato mediante l'utilizzo di tecnologie innovative per l'ambiente, la sostenibilità ed il benessere, con un alto standard qualitativo in termini di confort delle singole unità abitative e degli spazi comuni per la vita sociale degli studenti.

E bene evidenziare che l'avvio di questo intervento edilizio, di straordinaria importanza non solo per gli studenti ma anche per la riqualificazione urbanistica della città di Cagliari, avviene a conclusione di un lungo iter progettuale e burocratico, concluso positivamente con l'apporto e la collaborazione di tutte le istituzioni coinvolte, l'Ersu, la Regione Sardegna, l'Università ed il Comune di Cagliari.

Con secondo lotto, da realizzarsi con il sistema del project financing, si andrà a completare l'intero intervento edilizio e di riqualificazione urbana, con la costruzione di altri due stabili con una dotazione di 300 posti letto, servizi di ristorazione, culturali e ricreativi.

Il servizio ristorazione ha mostrato nel corso del 2018 un decremento del numero dei pasti erogati presso le mense della città di Cagliari del 3,45% rispetto all'anno precedente, registrando un totale di n. 545.040 pasti a fronte di n. 564.502 del 2017.

Anche l'erogazione dei pasti presso le mense di Nuoro e di Oristano ha segnato un decremento del 7,58% rispetto al 2017, infatti nel 2018 sono stati erogati n. 15.012 pasti a fronte di n. 16.244 del 2017. Complessivamente il numero dei pasti erogati nel corso del 2018 ha subito pertanto un decremento del 3,56% rispetto al 2017, passando da n. 580.746 a n. 560.052.

Questo dato negativo è principalmente dovuto alla temporanea chiusura della mense di piazza Michelangelo per i lavori di ristrutturazione della struttura, mentre si continua a registrare una maggiore domanda per la

mensa di via Trentino, dovuta alla sua baricentricità rispetto alle principali sedi della didattica universitaria, con conseguente allungamento dei tempi per la fruizione dei pasti.

Tale criticità potrà essere risolta, con la collaborazione tra l'Ente, la Regione, l'Università ed il Comune di Cagliari individuando dei locali alternativi di simile centralità, come quelli prospicienti al polo giuridico - economico di viale Sant'Ignazio ed attualmente utilizzati dalla Caritas. Tale soluzione andrebbe a completare la dotazione del servizio di ristorazione con le mense già in essere e con quelle di prossima realizzazione annesse al campus di viale La Playa ed alla Cittadella Universitaria di Monserrato.

Per quanto concerne la qualità del pasto con l'aggiudicazione del nuovo appalto sono stati promossi standard migliorativi offerti agli studenti. Ciò nel rispetto delle norme e indicazioni di legge in materia di criteri ambientali minimi (CAM), previste per la ristorazione collettiva anche in termine di strumenti adeguati all'integrazione dello sviluppo sostenibile ed acquisti verdi.

L'obiettivo raggiunto è stato, in particolare, l'aumento della quota percentuale di prodotti provenienti da agricoltura biologica, da sistemi di produzione integrata, da prodotti IGP DOP e STG e da prodotti tipici e tradizionali, di prodotti da agricoltura sociale, prodotti tradizionali sardi e prodotti da filiera corta e/o a freschezza garantita.

Nell'ambito della dotazione organica dell'Ente nel corso del 2019 andrà a completarsi il processo di riorganizzazione già avviato con la definizione delle nuove strutture organizzative e con la copertura dei posti vacanti approvati nel piano triennale delle assunzioni 2018-2020. L'iter sarà completato con l'espletamento dei processi di valorizzazione delle risorse interne tramite le procedure concorsuali previste nelle recenti disposizioni della giunta regionale e con il perfezionamento delle procedure di assegnazione dall'esterno.

Queste azioni consentiranno di colmare alcune vacanze d'organico strategiche nel quadro complessivo delle gestioni delle risorse umane, nonché di ottimizzare e razionalizzare la distribuzione delle competenze, e delle responsabilità nelle varie linee di attività e nei vari segmenti delle procedure amministrative.

La riorganizzazione delle risorse umane e lo stesso apporto significativo dei lavoratori si pone pertanto come esigenza prioritaria per il nuovo corso gestionale dell'Ente, quale motore per promuovere in particolare la c.d. "attrattività del sistema universitario" attraverso il miglioramento della qualità dell'offerta rivolta agli studenti in termini di servizi di ristorazione, abitativi e culturali, unitamente alla erogazione della borsa di studio e di altri contributi economici.



ENTE REGIONALE PRO SU DERETU A S'ISTUDIU UNIVERSITARIU DE CASTEDDU  
ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DI CAGLIARI



REGIONE AUTONOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA

La disponibilità di maggiori risorse finanziarie strumentali ed umane è indispensabile per facilitare l'accesso e la frequenza del sistema universitario, anche da parte di studenti con disabilità, e per favorire l'integrazione sociale e culturale degli studenti del nostro Ateneo.

Si tratta di un significativo passo avanti verso l'idea progettuale di "Cagliari città universitaria", dove il giovane studente potrà contare sulla qualità dell'offerta formativa e sulla qualità del sistema integrato di strumenti e servizi per il diritto allo studio universitario.

F.to Il Presidente  
Michele Camoglio