

DETERMINAZIONE SERVIZIO DIRITTO ALLO STUDIO, ATTIVITÀ CULTURALI E INTERVENTI PER GLI STUDENTI N. 561 Del 24/06/2019

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART 36, COMMA 2, LETT B) DEL D.LGS. 50/16, DA SVOLGERSI SULLA PIATTAFORMA TELEMATICA REGIONALE DI NEGOZIAZIONE SARDEGNACAT, PER IL "SERVIZIO DI MOVIMENTAZIONE, DEI CASSONETTI DELLA RACCOLTA DIFFERENZIATA PRESSO LE CASE DELLO STUDENTE E LA SEDE CENTRALE DELL'ERSU".

CIG ZAA28DE521

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, avente ad oggetto: "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTO Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 avente ad oggetto: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- VISTA la L. 6 novembre 2012 n. 190, concernente "Disposizioni per la repressione e la prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- VISTO il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante disposizioni in materia di "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" in vigore ed, in particolare, l'art.37;
- VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici";
- VISTI il Decreto Legislativo del 19 Aprile 2017 n. 56 "Disposizioni Integrative e correttive al D.lgs. 18 Aprile 2016 n. 50" e il Decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" coordinato con la Legge di conversione 55/2019;
- VISTE le Linee Guida ANAC di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e in particolare la Linea Guida 4 del 2018;
- VISTA la L.R. 13 marzo 2018 n. 8 avente ad oggetto: "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- VISTA la L.R. 14 settembre 1987 n. 37 con la quale l'ERSU è stato istituito quale Ente strumentale della Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA la L.R. 15 maggio 1995 n. 14 di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. 23 agosto 1995 n. 20 di semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli enti strumentali della Regione e degli altri enti pubblici e di diritto pubblico operanti nell'ambito regionale e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998, n. 31 recante "Disciplina del personale regionale e di organizzazione degli Uffici della Regione";

- VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. n. 25 del 22 maggio 2018 con la quale sono state conferite, a far data dal 22.05.2018, le funzioni di Direttore del Servizio Diritto allo Studio, Attività Culturali e Interventi per gli Studenti al Dott. Mario Bandel;
- VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. n. 14 del 09 maggio 2019 di approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2019 e pluriennale 2019/2021 resa esecutiva nei termini di legge;
- RICHIAMATA la propria determinazione n. 168 del 13 marzo 2019, con la quale si avvia un'indagine di mercato volta a individuare O.E. interessati a partecipare ad una successiva procedura ex art. 36, comma 2, lett. b) per l'affidamento diretto del servizio di movimentazione cassonetti;
- PRESO ATTO che a seguito di tale indagine sono pervenute alcune manifestazioni di interesse di soggetti in possesso dei requisiti richiesti;
- VALUTATO di nominare la dott.ssa Michela Muroli quale Responsabile Unica del Procedimento (RUP) e la Sig.ra Cinzia Del Zompo quale Dec;
- VISTA la relazione illustrativa allegata (Allegato A) alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, con la quale si propone di avviare una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 per i servizi di cui in oggetto e ritenuto di approvarla fatta salva la precisazione che la procedura consisterà in un affidamento diretto;
- RITENUTO sulla base della disciplina in precedenza citata, di procedere alla consultazione degli operatori economici che hanno manifestato l'interesse rispondendo all'avviso di cui sopra si è detto, i quali sono iscritti alla piattaforma telematica regionale di negoziazione Sardegna CAT nella categoria merceologica "AR 23 Servizi di facchinaggio", tramite una RDO ad essi rivolta sulla suddetta piattaforma;
- VISTI i paragrafi 3.6 e 3.7 delle più citate linee guida ANAC n. 4 che stabiliscono, rispettivamente, che "Si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente [...]. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione. [...]" e che "Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvio al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvio al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa

l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso. [...]”;

TENUTO CONTO della sentenza del TAR Sardegna Sez. I, 22 maggio 2018, n. 493 per la quale nelle procedure di affidamento di servizi il principio di rotazione non può essere considerato una causa di esclusione dalle gare non codificata, quando la stazione appaltante ricorra a strumenti di impulso al mercato, come avvisi pubblici per manifestazione di interesse, l'esclusione del c.d. “gestore uscente” non può tradursi in una irragionevole limitazione della concorrenza, per cui, proprio all'esito di una apertura totale al mercato, la stazione appaltante si trovi con un numero esiguo di soggetti interessati, una tale esclusione del gestore uscente non costituisce una scelta automatica e obbligata;

DATO ATTO che tra i soggetti facenti parte del suddetto elenco vi è anche il soggetto uscente dal precedente appalto, avvenuto tramite affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016, e ritenuto comunque di procedere all'invito in quanto:

- il suddetto operatore economico nel precedente affidamento ha garantito un prezzo congruo rispetto al mercato, si è dimostrato affidabile, ha svolto le prestazioni senza alcun rilievo rispetto a quanto atteso;
- dal limitato numero di O.E. che hanno manifestato l'interesse all'avviso e quindi dal limitato numero di iscritti nella suddetta categoria merceologica;

RITENUTO pertanto di procedere all'approvazione dell'elenco di operatori, che viene allegato in forma riservata a far parte della presente determinazione, da invitare alla procedura negoziata, coincidente con i soggetti iscritti alla piattaforma telematica regionale di negoziazione Sardegna CAT nella categoria merceologica “AR 23 Servizi di facchinaggio” che hanno risposto alla manifestazione di interesse;

VISTO l'art. 32, comma 2 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 laddove dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici;

RITENUTO pertanto

- di procedere all'indizione di una procedura ex art. 36, comma 2, lett b) del D.lgs. 50/2016, da svolgersi sulla piattaforma telematica regionale di negoziazione Sardegna CAT, per l'affidamento diretto, in un unico lotto funzionale, del “servizio di movimentazione, dei cassonetti della raccolta differenziata presso le case dello studente e la sede centrale dell'Ersu”, invitando tutti gli O.E. iscritti per la categoria merceologica “AR 23 Servizi di facchinaggio” che hanno risposto alla manifestazione di interesse e che vengono indicati nell'elenco allegato (allegato C);
- che per le motivazioni espresse in precedenza alla suddetta procedura possa essere invitato anche il contraente uscente;

VISTI la relazione illustrativa e il quadro economico dell'appalto (Allegato A), pari ad € 36.858,88 IVA inclusa;

il progetto (Allegato B), composto dal Capitolato Speciale Prestazionale e dal DUVRI allegato per l'appalto articolato un unico lotto funzionale relativo al servizio di movimentazione dei cassonetti della raccolta differenziata presso le case dello studente e la sede centrale dell'Ersu, da cui risulta che l'importo a base di gara, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze è il seguente:

- € 8.656,87;

RITENUTO di autorizzare l'esperienza della procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016, dei servizi in oggetto in un unico lotto da aggiudicare sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.lgs. 50/2016 in quanto trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate;

- di dare atto che l'appalto sarà a corpo;

DATO ATTO che il valore dell'Appalto è di € 30.207,08+IVA, per la durata di mesi dodici, oltre all'eventuale rinnovo o proroga per massimo mesi ventiquattro, ed è così costituito:

A	Valore dell'appalto	
1	Costo del personale	€ 7.495,13
2	Spese generali 5% di 1	€ 374,76
3	Utile di Impresa 10% di 1+ 2	€ 786,99
4	Totale canone per il servizio soggetto a ribasso – importo a base di gara	€ 8.656,87
5	Eventuali rinnovi e proroghe	€ 19.477,96
6	Eventuale V d'obbligo	€ 1.731,37
7	Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 340,88
Totale valore dell'appalto IVA esclusa (voci da 4 a 7)		€ 30.207,08
B. I.V.A.		
I.V.A. su Servizi	22%	€ 1.904,51
I.V.A. su sicurezza	22%	€ 74,99
I.V.A. su rinnovi e proroghe	22%	€ 4.285,15
I.V.A. su V d'obbligo	22%	€ 380,90
Totale I.V.A.		€ 6.645,55

RITENUTO necessario provvedere alla prenotazione dell'impegno come segue:

2019	Spese per servizi capitolo SC.02.0027 missione 04 programma 06 azione 02	€ 15.355,27
2020	Spese per servizi capitolo SC.02.0027 missione 04 programma 06 azione 02	€ 21.497,37
2020	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso capitolo SC.02.0039 missione 04 programma 06 azione 02	€ 340,88
TOTALE		€ 36.852,64

DATO ATTO che tale prenotazione sarà adeguatamente rimodulata in sede di impegno definitivo di spesa prima della consegna del servizio;

VISTI gli articoli 29 del D.lgs. n. 50/2016 e 37 del D.lgs. n. 33/2013

VERIFICATA la copertura finanziaria;

DETERMINA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo.
2. di approvare a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - la relazione illustrativa e il quadro economico dell'appalto (Allegato A), pari ad € 36.852,64 IVA inclusa;
 - il progetto (Allegato B), composto dal Capitolato Speciale Prestazionale e dal DUVRI, per l'appalto articolato un unico lotto funzionale relativo al servizio di movimentazione, dei cassonetti della raccolta differenziata presso le case dello studente e la sede centrale dell'Ersu, da cui risulta che l'importo a base di gara, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze è il seguente:
 - € 8.656,87;
 - di autorizzare l'esperimento sulla piattaforma telematica regionale di negoziazione Sardegna CAT della procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi in oggetto da aggiudicare sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.lgs. 50/2016 in quanto trattasi di servizi con caratteristiche standardizzate;
3. di stabilire che alla suddetta procedura saranno invitati tutti gli O.E. iscritti alla piattaforma telematica regionale di negoziazione Sardegna CAT per la categoria merceologica "AR 23 Servizi di facchinaggio" che hanno risposto alla manifestazione di interesse il cui elenco viene allegato (allegato C) in forma riservata a far parte integrante della presente determinazione;
4. di dare atto che l'appalto sarà a corpo;
5. di dare atto che i costi della sicurezza, non soggetti a ribasso, per l'eliminazione dei rischi da interferenza sono pari ad € 340,88+IVA;
6. di nominare la dott.ssa Michela Muroni quale RUP e la sig.ra Cinzia Del Zompo quale Dec dell'appalto in oggetto;
7. di trasmettere la presente determinazione al Servizio Appalti, Affari legali e generali, bilancio e personale per gli atti di competenza conseguenti;
8. di dare atto che il provvedimento è compatibile con gli stanziamenti in bilancio, come sopra indicati e con le regole di finanza pubblica.

La presente determinazione viene notificata al Direttore Generale, al Direttore del Servizio Appalti, Affari legali e generali, bilancio e personale, all'Ufficio Appalti e Contratti, al Direttore del Servizio Diritto allo Studio, Culturale e Interventi per gli Studenti, al RUP, al Dec e per conoscenza al Presidente del CDA dell'Ente.

La presente determinazione non rientrando nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo, di cui all'art.3 L.R. n.14/95, è resa immediatamente esecutiva.



ENTE REGIONALE PRO SU DERETU A S'ISTUDIU UNIVERSITARIU DE CASTEDDU
ENTE REGIONALE PER IL DIRITTO ALLO STUDIO UNIVERSITARIO DI CAGLIARI



REGIONE AUTÒNOMA
DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Il Direttore di Servizio
BANDEL MARIO / ArubaPEC S.p.A.
(Documento informatico firmato digitalmente)