

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE SERVIZIO AMMINISTRATIVO

N. 156 /2017

Oggetto: Procedura negoziata, ex art. 36 co. 2 lett. b) del dlgs 50/2016, con il criterio del minor prezzo, mediante richiesta di offerta (RdO) sul mercato elettronico regionale "Sardegna Cat", per l'affidamento del "servizio di pubblicazione dell'estratto del bando sui quotidiani" della gara relativa al servizio di ristorazione delle mense universitarie dell'E.R.S.U., nonché di opere accessorie per il miglioramento funzionale delle strutture – Rif App. 35PO/2017.
Determinazione a contrarre.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO

- VISTO la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTO il DPR 5 ottobre 2010, n. 207 concernente il Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. n. 163/2006 per le parti ancora vigenti come disposto dall'art. 217 comma, 1 lett. u) del D. lgs. n. 50/2016;
- VISTO Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 avente ad oggetto: "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- VISTA la L. 6 novembre 2012 n. 190, concernente "Disposizioni per la repressione e la prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" ;
- VISTO il D.lgs. 14 marzo 2013 n. 33, recante disposizioni in materia di "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" in vigore ed, in particolare, l'art.37;
- VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Attuazione delle Direttive 2014/23/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture";
- VISTO l'art. 29 co. 1 e 2 del dlgs 50/2016 avente ad oggetto "Principi in materia di trasparenza" che dispone che tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC;
- VISTA la L.R. 14 settembre 1987 n. 37 con la quale l'E.R.S.U. è stato istituito quale ente strumentale della Regione Autonoma della Sardegna;

- VISTA la L.R. 15 maggio 1995 n. 14 di indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali e ss.mm.;
- VISTO la L.R. 23 agosto 1995 n. 20 di semplificazione e razionalizzazione dell'ordinamento degli enti strumentali della Regione e degli altri enti pubblici e di diritto pubblico operanti nell'ambito regionale e ss.mm.;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998, n.31 recante "Disciplina del personale regionale e di organizzazione degli Uffici della Regione" e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. 7 agosto 2007 n.5 in materia di "Procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, in attuazione della direttiva comunitaria n. 2004/18/CE del 31 marzo 2004 e disposizioni per la disciplina delle fasi del ciclo dell'appalto ed in particolare l'art.8 della medesima L.R. concernente il Responsabile unico del procedimento o Responsabile delle singole fasi del procedimento;
- VISTA la Linea Guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1096 del 26/10/2016 e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 273 del 22 novembre 2016;
- VISTA la Linea Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 274 del 23 novembre 2016;
- VISTA la Linea Guida n. 6, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice" approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1293 del 16 novembre 2016 e pubblicata nella Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 2 del 3 gennaio 2017;
- VISTI gli ordini di servizio del Direttore Generale n. 1/2015 e n. 2/2015 aventi ad oggetto "Istruzioni sui processi relativi agli affidamenti di lavori, servizi e forniture";
- VISTO altresì, l'ordine di servizio del Direttore Generale n. 1 del 12 agosto 2016 avente ad oggetto: "Monitoraggio dei Tempi procedurali dei processi operativi relativi agli affidamenti di lavori, servizi e forniture – riduzione dei tempi e dei costi gestionali per aumentare l'efficacia complessiva dell'azione Amministrativa";
- VISTO la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. n. 27 del 27 novembre 2014 con la quale sono state conferite le funzioni di Direttore del Servizio Amministrativo alla Dott.ssa Angela Maria Porcu;
- VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'E.R.S.U. n. 11 del 2 aprile 2015 concernente "Disciplina di acquisizione di beni e servizi in economia e altre procedure alternative alla evidenza pubblica - adozione della Direttiva Generale approvata con deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30.09.2014 e pubblicata sul BURAS n. 51 del 23.10.2014", resa esecutiva ai sensi di legge;

- VISTA** la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 27 Aprile 2017 n. 14 concernente: "Decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii – Approvazione del Bilancio di previsione triennale dell'E.R.S.U. 2017-2019";
- RICHIAMATI** l'art. 26 comma 3 della legge n. 488/1999 e s.m.i.; l'art 1 comma 449 della legge n. 296/2006 (modificato dall'art. 7, comma 1, legge n. 94 del 2012, poi dall'art. 1, comma 150, legge n. 228/2012, poi dall'art. 22, comma 8, legge n. 114/2014, poi dall'art. 1, comma 495, lettera a) legge n. 208/2015); l'art. 1 comma 450 della legge n. 296/2006 (modificato dall'art. 7, comma 2, legge n. 94/2012, poi dall'art.1, comma 149, lettere a) b) e comma 561, lettera d) legge n. 228/2012, poi dall'art. 22, comma 8, lettera b) legge n. 114/2014, poi dall'art. 1, commi 495, lettera b) e 502 lettere a) b) c) legge n. 208/2015, poi dall'art. 1, comma 1 ed art. 3 comma 1 D.lgs. n. 10/2016);
- VISTI** altresì, l'art.1 del decreto legge n. 95/2012 convertito con modificazioni nella legge n.135/2012(come modificato ed innovato dall'art. 1, commi 77, 151, 153, 154 e 156 legge n. 228/2012, poi dall'art. 1, comma 494 legge n. 208/2015, poi dagli artt. 2, comma 1, 3 comma 1 ed Allegato 1 al D.lgs. n. 10/2016 e poi dall'art. 217, comma 1, lettere ee) del D. Lgs. n. 50/2016), nonché le norme di cui all'art. 37 del D. Lgs. n. 50/2016;
- CONSIDERATO** che, ai sensi del suindicato art. 26, comma 3 della Legge n. 488/1999 e del summenzionato art. 1 comma 449 della legge n. 296/2006 e ss.mm.ii, le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle Convenzioni stipulate da Consip spa o regionali attive ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità (Benchmark) come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili, oggetto delle Convenzioni, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del D.P.R. 4 aprile 2002, n. 101, e che la stipulazione di un contratto in violazione del citato comma è causa di responsabilità amministrativa;
- ATTESO** che l'E.R.S.U. rientra tra le amministrazioni pubbliche non obbligate ad aderire alle convenzioni Consip, purché siano in ogni caso rispettati i parametri qualità-prezzo desunti dalle medesime;
- DATO ATTO** che non sussistono Convenzioni stipulate da Consip spa o regionali attive relative al servizio di cui trattasi;
- DATO ATTO** che ai sensi del summenzionato art. 1 comma 450 della legge n. 296/2006 e ss.mm.ii, fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del medesimo articolo, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico di negoziazione messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- EVIDENZIATO** che il ricorso alle procedure autonome è consentito nel caso in cui il bene e/o servizio non possa essere acquisito secondo le modalità di cui sopra ovvero, pur disponibile, si appalesi – per mancanza di qualità essenziali – inidoneo rispetto alle necessità della amministrazione precedente, e che, in difetto di siffatta rigorosa verifica, l'avvenuta acquisizione di beni e servizi, secondo modalità diverse da quelle previste dal novellato art. 1 comma 450 della legge 296/2006 e ss.mm.ii. comporterà, nella ricorrenza dei presupposti per il ricorso al Mercato elettronico, la nullità del contratto stipulato;

- RICHIAMATO** l'art. 32, comma 2 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 laddove dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici;
- VISTA** la determinazione a contrarre del DSGMA n. 99 del 27/03/2017 con la quale dispone di procedere, per l'acquisizione del servizio di ristorazione delle mense universitarie dell'E.R.S.U., nonché di opere accessorie per il miglioramento funzionale delle strutture, mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D.lgs. 50/2016, per un importo a base d'asta di € 9.642.500,00 + IVA, oltre a € 1.900,00 + IVA per oneri per la sicurezza non soggetto a ribasso d'asta;
- CONSIDERATO** che la suddetta gara deve essere espletata con procedura sopra soglia comunitaria e pertanto è obbligatoriamente soggetta a pubblicazione sulla GUUE, sulla GURI, sull'Albo Pretorio dell'Ente, sui siti INTERNET della Regione e dell'ERSU, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e di un estratto del bando di gara su due quotidiani regionali e su due quotidiani nazionali;
- VERIFICATO** altresì che sul mercato elettronico regionale (Sardegna CAT) è presente e negoziabile la categoria merceologica "AF43 Pubblicazioni di avvisi e bandi sui quotidiani";
- CONSIDERATO** che si ritiene legittimo indire, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016, una procedura negoziata, mediante una Richiesta di Offerta (R.d.O.) su SardegnaCAT, con invito rivolto a tutti gli operatori economici abilitati nella categoria merceologica AF43 "Pubblicazioni di avvisi e bandi sui quotidiani" al momento della pubblicazione della RdO sulla piattaforma SardegnaCAT;
- RITENUTO** che il criterio di aggiudicazione è quello minor prezzo, ex art. 95, comma 4, lettera b), del D.lgs. n. 50/2016, in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato;
- APPURATO** che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 non si applica il termine di 35 giorni per la stipula del contratto e che trattandosi di fornitura di beni e/o servizi di importo inferiore a € 40.000,00 per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nel medesimo art. 32, comma 14 del D.lgs. n. 50/2016;
- CONSIDERATO** che il servizio è finanziato con mezzi propri del bilancio dell'Ente;
- RITENUTO** opportuno costituire un seggio di gara per l'esclusivo svolgimento delle attività di natura accertativa, preordinate alla verifica delle offerte inserite a sistema entro i termini indicati e alla verifica della regolarità della documentazione amministrativa presentata, così composto:
- Presidente: dott.ssa Angela Maria Porcu;
 - Testimone e segretario verbalizzante: dott.ssa Valeria Setzu;
- ACCERTATA** l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 e dell'art. 7 DPR 62/2013;
- VISTI** gli atti di gara predisposti dall'Ufficio Appalti e Contratti che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto e ritenuto di approvarli;

VISTI l'art. 37 del D.lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D.lgs. n.50/2016;
Verificata la necessaria copertura finanziaria;

DETERMINA

- di autorizzare l'esperimento di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera b) del D.lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del "servizio di pubblicazione dell'estratto del bando sui quotidiani" della gara relativa al servizio di ristorazione delle mense universitarie dell'E.R.S.U., con pubblicazione di una richiesta di offerta (RdO) sul mercato elettronico regionale (Sardegna CAT) tra tutti gli operatori economici iscritti e abilitati al momento della pubblicazione della RdO, nella categoria merceologica "AF43 Pubblicazioni di avvisi e bandi sui quotidiani", da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ex art. 95, comma 4, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016;
- di prenotare, ai sensi del punto 5.1 dell'allegato n.4/2 del dlgs 118/2011, l'impegno di spesa di € 7.000,00 compresa IVA sul capitolo di spesa SC01.0046 missione 01 programma 03 azione 01 del bilancio di previsione dell'E.R.S.U. per l'esercizio finanziario dell'anno 2017;
- di dare mandato al Webmaster dell'ERSU affinché provveda a pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013, sul profilo committente all'indirizzo www.ersucagliari.it, nella sezione "Amministrazione Trasparente – bandi di gara e contratti";
- di dare mandato all'ufficio appalti e contratti affinché provveda:
 - a pubblicare il presente provvedimento sul MIT, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016;
 - agli atti conseguenti connessi alla presente determinazione;
- di costituire, per l'esclusivo svolgimento delle attività di natura accertativa, preordinate alla verifica delle offerte inserite a sistema entro i termini indicati e alla verifica della regolarità della documentazione amministrativa presentata, un seggio di gara così composto:
 - Presidente: dott.ssa Angela Maria Porcu;
 - Testimone e segretario verbalizzante: dott.ssa Valeria Setzu.

La presente determinazione viene notificata alla Direzione Generale, al Responsabile dell'Ufficio Appalti e Contratti, All'Ufficio Contabilità e Bilancio, al Webmaster dell'ERSU per tutti gli atti conseguenti e trasmessa per conoscenza al Presidente del CDA dell'Ente.

La presente determinazione non rientrando nella categoria degli atti sottoposti a controllo preventivo, di cui all'art. 3 L.R. n. 14/95, è immediatamente esecutiva.

Cagliari, 16 MAG. 2017

Il Direttore
Servizio Amministrativo
Dott.ssa Angela Maria Porcu



Responsabile Ufficio Appalti e Contratti: *VS*
Imp. istruttore Appalti e Contratti: PO

